

## 2.3 Pelastustoimi

### 2.3.1 Toimialan talous

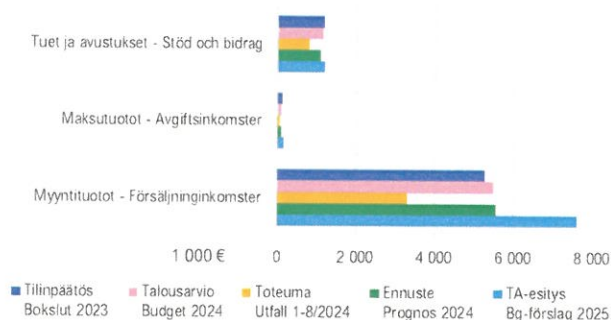
Pelastustoimi Räddningstjänsterna 1 000 €	Tilinpäätös	Talousarvio	Toteuma	Toteuma-%	Ennuste	Ennuste-%	TA-esitys	Kehys	Aliitus/ ylitys
	Bokslut 2023	Budget 2024	Utfall 1-8/2024	Utfalls-%	Prognos 2024	Prognos-%	Bg-förslag 2025	Ram 2025	
<b>Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter</b>	<b>6 575</b>	<b>6 780</b>	<b>4 182</b>	<b>62 %</b>	<b>6 757</b>	<b>100 %</b>	<b>7 631</b>	<b>6 940</b>	<b>691</b>
Myyntituotot - Försäkringsinkomster	5 274	5 509	3 301	60 %	5 555	101 %	6 269		
Maksutuotot - Avgiftsintäkter	128	104	66	64 %	102	98 %	161		
Tuot ja avustukset - Stöd och bidrag	1 173	1 150	814	71 %	1 100	96 %	1 200		
Muut tuotot - Övriga verksamhetsintäkter	0	17	0	0 %	0	0 %	1		
<b>Toimintakulut - Verksamhetskostnader</b>	<b>-18 530</b>	<b>-20 517</b>	<b>-12 272</b>	<b>60 %</b>	<b>-19 546</b>	<b>95 %</b>	<b>-20 812</b>	<b>-19 700</b>	<b>-1 112</b>
Henkilöstökulut - Personalkostnader	-12 702	-13 685	-8 165	60 %	-13 193	96 %	-14 672		
Palvelujen ostot - Köp av tjänster	-1 936	-2 203	-1 312	60 %	-2 031	92 %	-2 001		
Aineet, tarvikkeet ja tavaramat - Material, förnäddigheter och varor	-687	-852	-431	51 %	-678	80 %	-625		
Muut toimintakulut - Övriga verksamhetsutgifter	-3 205	-3 776	-2 363	63 %	-3 643	96 %	-3 513		
<b>Toimintakate - Verksamhetsbidrag</b>	<b>-11 955</b>	<b>-13 737</b>	<b>-8 090</b>	<b>59 %</b>	<b>-12 788</b>	<b>93 %</b>	<b>-13 180</b>	<b>-12 760</b>	<b>-420</b>

Pelastustoimen toimiala on valmistellut talousarvioesityksen vuodelle 2025 aluehallituksen päättämän kehysten pohjalta. Kehykseen ei ole kuitenkaan päästy. Esitettävän talousarvion erotus kehykseen on -420 430 euroa. Mikäli ensihoitoa ei huomioida, toimintakate jää 212 257 euroa asetetusta kehyksestä. Yllä mainituissa erissä on käsitelty sekä ulkoisia että sisäisiä eriä.

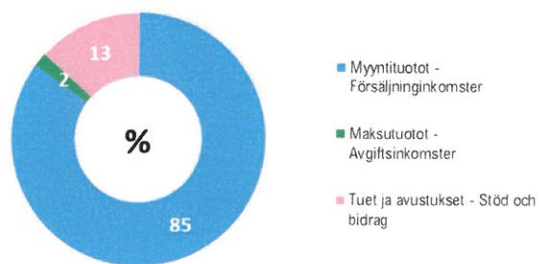
Toimiala esittää toimintakatteeksi 13 180 430 euroa. Toimintatuottoihin on vuoden 2025 talousarvioon tehty korotuksia hinnoittelua tarkistamalla. Pelastustoimen (sisältäen ensihoito) toimintatuottojen kasvu vuoden 2024 talousarvioon verrattuna 12,6 %. Tästä suurin osuus syntyy ensihoidon HUS-osuuden noususta. Toimintakuluissa vastaava kasvu on maltillinen 1,4 %. Pelastuslaitos on tarkastellut menorakennettaan ja tehnyt leikkauksia mm. vakituisen henkilökunnan koulutusmäärärahoihin (47 %) ja ottamalla käyttöön ylityökiellon vakituiselle henkilökunnalle. Sopimuspalokuntapuolella sisäpalokuntasopimusten irtisanominen on viety säästötoimenpiteenä budjettiin. Näillä toimenpiteillä säästetään yhteensä n. 200 000 euroa. Vuoden 2024 pelastustoimen talousarviossa ei enää ole kiinteistötoimelle kuuluvia kuluja, mikä myös vääristää jonkin verran lukujen vertailua vuoteen 2023 verrattuna.

Ensihoitopalvelun vuoden 2025 talousarvioesityksessä on huomioitu HUSin liikkeenluovutuksen seurauksena hyvinvointialueen palvelukseen siirtyvät kuusi ensihoidon kenttäjohtajaa ja heistä aiheutuvat kustannukset, jotka katetaan täysin HUSin yhteistoimintakorvauksen nousulla.

Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter

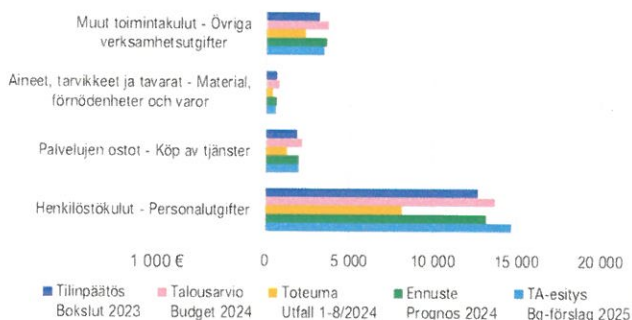


Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter  
TA-esitys - Bg-förslag 2025

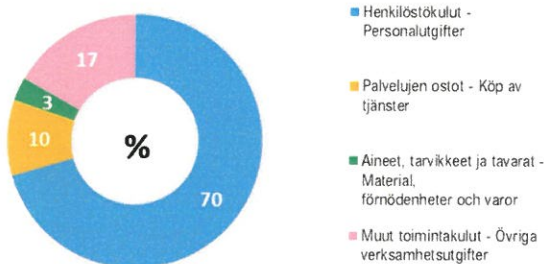


Pelastustoimen vuoden 2025 talousarvioesityksen toimintatuotot muodostuvat HUS-yhteistoimintakorvauksista (77 %), ensihoidon KELA-korvauksista (15 %), sisäisistä myyntituotoista (2 %) ja maksutuotoista (2 %). Toimintakuluista 70 % muodostuu henkilöstökuluista. Palveluostot muodostavat 10 % koko toimialan kuluista ja loput 20 % syntyvät aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden ostoista sekä muista toimintakuluista.

Toimintakulut - Verksamhetskostnader



Toimintakulut - Verksamhetskostnader  
TA-esitys - Bg-förslag 2025



Pelastustoimen johdon vastuualueella vuoden 2025 talousarvioesityksessä toimintakulut ovat laskeneet 18 % vuoden 2024 talousarvioon nähden. Pelastustoiminnan osalta toimintakulujen talousarvioesitys on 1 % pienempi kuin talousarviossa 2024, ja tämä vastuualue on pelastuslaitoksen suurin ja sen henkilöstökulujen osuus sen omista toimintakuluista on 66 %. Riskienhallinnan vastuualueella toimintakuluja on saatu pudotettua 16 % verrattuna 2024 talousarvioon. Ensihoitopalveluissa vuoden 2025 talousarvioesitys on 13 % suurempi kuin vuoden 2024 talousarviossa.

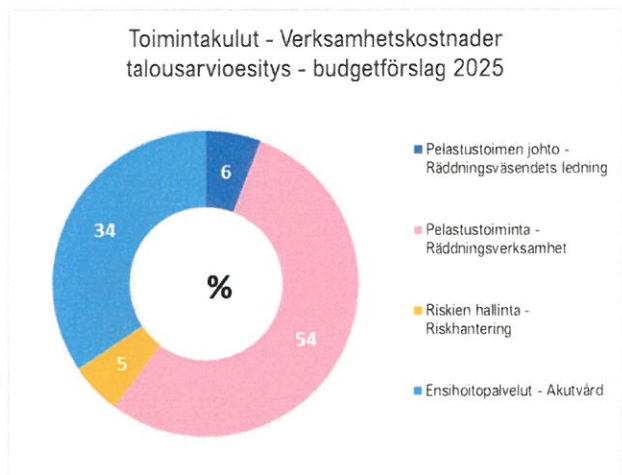
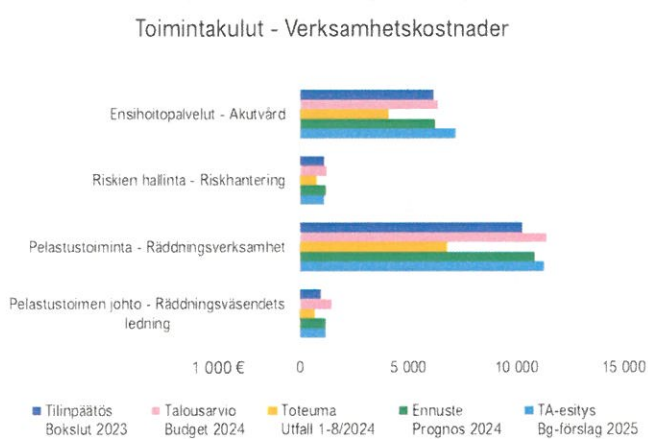
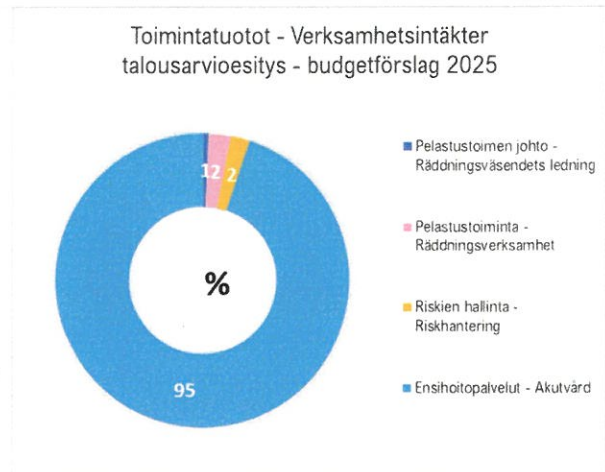
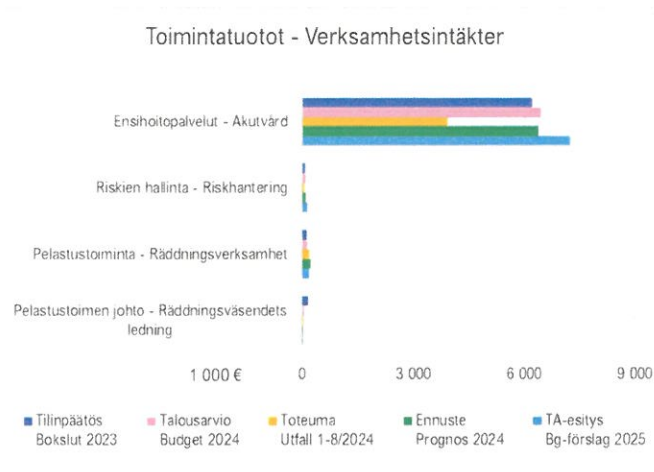
Toimintakuluista 54 % muodostuu pelastustoiminnasta, 35 % ensihoidosta, 5 % riskienhallinnasta ja pelastustoiminnan johdosta 6 %.

Pe lastustoimen johto	Tilinpäätös	Talousarvio	Toteuma	Toteuma-%	Ennuste	Ennuste-%	TA-esitys
Räddningsväsendets ledning	Bokslut	Budget	Utfall	Utfalls-%	Prognos	Prognos-%	Bg-förslag
1 000 €	2023	2024	1-8/2024		2024		2025
<b>Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter</b>	171	56	27	48 %	40	72 %	45
Myyntituotot - Försäljningsinkomster	171	55	27	48 %	40	73 %	44
Muut tuotot - Övriga verksamhetsinkomster	0	1	0	0 %	0	0 %	1
<b>Toimintakulut - Verksamhetskostnader</b>	-961	-1 465	-674	46 %	-1 194	82 %	-1 207
Henkilöstökulut - Personaltulgifter	-617	-648	-134	67 %	-666	103 %	-679
Palvelujen ostot - Köp av tjänster	-257	-629	-160	25 %	-401	64 %	-403
Aineet, tarvikkeet ja tavarat - Material, förmodenheter och varor	-13	-61	-8	14 %	-15	25 %	-26
Muut toimintakulut - Övriga verksamhetsutgifter	-74	-127	-71	56 %	-112	89 %	-99
<b>Toimintakate - Verksamhetsbidrag</b>	-790	-1 410	-647	46 %	-1 154	82 %	-1 162

Pe lastustoiminta	Tilinpäätös	Talousarvio	Toteuma	Toteuma-%	Ennuste	Ennuste-%	TA-esitys
Räddningsverksamhet	Bokslut	Budget	Utfall	Utfalls-%	Prognos	Prognos-%	Bg-förslag
1 000 €	2023	2024	1-8/2024		2024		2025
<b>Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter</b>	128	157	203	129 %	244	156 %	187
Myyntituotot - Försäljningsinkomster	91	154	166	107 %	244	159 %	182
Maksutuotot - Avgiftsinkomster	37	2	10	482 %	0	0 %	4
Tuet ja avstukset - Stöd och bidrag	0	0	28	-	0	-	0
Muut tuotot - Övriga verksamhetsinkomster	0	1	0	0 %	0	0 %	1
<b>Toimintakulut - Verksamhetskostnader</b>	-10 286	-11 420	-6 772	59 %	-10 895	95 %	-11 313
Henkilöstökulut - Personaltulgifter	-6 523	-7 313	-4 126	56 %	-6 863	94 %	-7 483
Palvelujen ostot - Köp av tjänster	-973	-983	-717	73 %	-1 023	104 %	-976
Aineet, tarvikkeet ja tavarat - Material, förmodenheter och varor	-423	-502	-278	55 %	-433	86 %	-407
Muut toimintakulut - Övriga verksamhetsutgifter	-2 367	-2 622	-1 650	63 %	-2 575	98 %	-2 447
<b>Toimintakate - Verksamhetsbidrag</b>	-10 158	-11 263	-6 569	58 %	-10 650	95 %	-11 126

Riskien hallinta	Tilinpäätös	Talousarvio	Toteuma	Toteuma-%	Ennuste	Ennuste-%	TA-esitys
Riskhantering	Bokslut	Budget	Utfall	Utfalls-%	Prognos	Prognos-%	Bg-förslag
1 000 €	2023	2024	1-8/2024		2024		2025
<b>Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter</b>	90	112	57	51 %	102	91 %	157
Maksutuotot - Avgiftsinkomster	90	102	57	56 %	102	100 %	157
<b>Toimintakulut - Verksamhetskostnader</b>	-1 130	-1 258	-758	60 %	-1 219	97 %	-1 125
Henkilöstökulut - Personaltulgifter	-793	-876	-521	59 %	-873	100 %	-791
Palvelujen ostot - Köp av tjänster	-147	-118	-100	84 %	-138	117 %	-137
Aineet, tarvikkeet ja tavarat - Material, förmodenheter och varor	-32	-40	-18	46 %	-30	76 %	-24
Muut toimintakulut - Övriga verksamhetsutgifter	-158	-225	-119	53 %	-178	79 %	-173
<b>Toimintakate - Verksamhetsbidrag</b>	-1 040	-1 146	-701	61 %	-1 117	97 %	-968

Ensihoitopalvelut	Tilinpäätös	Talousarvio	Toteuma	Toteuma-%	Ennuste	Ennuste-%	TA-esitys
Akutvård	Bokslut	Budget	Utfall	Utfalls-%	Prognos	Prognos-%	Bg-förslag
1 000 €	2023	2024	1-8/2024		2024		2025
<b>Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter</b>	6 185	6 455	3 895	60 %	6 371	99 %	7 243
Myyntituotot - Försäljningsinkomster	5 012	5 300	3 109	59 %	5 271	99 %	6 043
Tuet ja avstukset - Stöd och bidrag	1 173	1 150	787	68 %	1 100	96 %	1 200
Muut tuotot - Övriga verksamhetsinkomster	0	5	0	0 %	0	0 %	0
<b>Toimintakulut - Verksamhetskostnader</b>	-6 153	-6 374	-4 069	64 %	-6 237	98 %	-7 167
Henkilöstökulut - Personaltulgifter	-4 770	-4 848	-3 084	64 %	-4 791	99 %	-5 719
Palvelujen ostot - Köp av tjänster	-559	-473	-335	71 %	-469	99 %	-485
Aineet, tarvikkeet ja tavarat - Material, förmodenheter och varor	-219	-249	-127	51 %	-200	80 %	-169
Muut toimintakulut - Övriga verksamhetsutgifter	-605	-804	-523	65 %	-777	97 %	-795
<b>Toimintakate - Verksamhetsbidrag</b>	32	81	-173	-213 %	133	164 %	76



### 2.3.2 Toimialan perustehtävä ja palvelutoiminnan kuvaus

Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen perustehtävänä on tuottaa pelastustoimen palvelut alueen asukkaille lakien, asetusten ja valtionhallinnon ohjeiden mukaisesti tehokkaasti ja taloudellisesti. Pelastuslaitos tuottaa myös ensihoidon palvelut Itä-Uudellemaalle HUS-yhtymän kanssa tehdyn yhteistyösopimuksen perusteella. Pelastuslaitos tuottaa riskienhallinnan, pelastustoiminnan, ensihoidon, varautumisen ja turvallisuuden sekä yhteisten toimintojen palveluita.

Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen tuottamien palvelujen saatavuus ja taso perustuu pelastustoimen strategiaan, pelastustoimen lainsäädäntöön sekä sisäministeriön asettamiin pelastustoimen valtakunnallisiin tulos- ja palvelutavoitteisiin. Pelastuslaitoksen tuottamien palvelujen alueellinen saatavuus ja taso on määritelty yksityiskohtaisemmin Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen pelastustoimen 2024–2026 palvelutasopäätöksessä.

Pelastuslaitoksen palvelutason perusteena on alueen riskiarvio, jonka nojalla on määritelty nykyiset resurssit alueen riskienhallinnan, ensihoidon ja pelastustoiminnan edellyttämien toimintojen ylläpitämiseksi.

### 2.3.3 Toimialan keskeiset tavoitteet toimintasuunnitelmakaudella 2025-2027

Valtakunnallisista strategisista tavoitteista ja alueellisista tarpeista on johdettu pelastuslaitoksen toimintaa ja palveluita ohjaavat konkreettisemmat tavoitteet. Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen strategiset linjaukset vuosille 2024–2026, ovat palvelutasopäätöksessä todetut seuraavat tavoitteet:

Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen strategiset linjaukset vuosille 2025–2027:

- Itä-Uusimaa on turvallinen hyvinvointialue, jossa varaudutaan eri turvallisuustilanteisiin
- Itä-Uudenmaan pelastuslaitos huomioi toiminnassaan ympäristöstä nousevat tarpeet ja vastaa niihin yhdenvertaisella, tarkoituksenmukaisella ja laadukkaalla palvelulla
- Työntekijöiden työhyvinvointiin ja työkyvyn ylläpitämiseen panostetaan kaikessa pelastuslaitoksen toiminnassa
- Itä-Uudenmaan pelastuslaitos on kriisinkestävä organisaatio, jonka jatkuvuus kaikissa oloissa on turvattu
- Itä-Uudenmaan pelastuslaitos on muuntojoustava organisaatio, jonka toiminta on yhteisvastuullista
- Ihmisten arkielämän turvallisuutta edistetään monialaisesti panostamalla ihmisten omatoimiseen varautumiseen sekä parantamalla väestön turvallisuuden tunnetta
- Pelastuslaitos tuottaa HUS-Yhtymän kanssa laaditun yhteistoimintasopimuksen mukaiset ensihoitopalvelut tehokkaasti, taloudellisesti ja laadukkaasti.

Tavoitteet vuodelle 2025 ovat palvelutasopäätöksessä päätetyt. Nostoina vuodelle 2025 ovat ensisijaisesti palvelujen tuottamisen varmistaminen annettujen taloudellisten raamien puitteissa siten, että palvelut täyttävät niille asetetut ulkoiset vaatimukset.

Uudellamaalla tavoitteena on kehittää rauniopelastukseen soveltuvaa suorituskykyä, jota Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksella ei vielä ole. Tähän hankkeeseen on Uudenmaan pelastuslaitokselle myönnetty ISF-hankerahoitusta 2024, ja hanke käynnistetään 2024 loppuvuodesta, ja hanke johdetaan Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen hallinnoimana.

### 2.3.4 Toimialan palvelutoiminnan seurantamittarit

- Määräaikaisen valvonnan piirissä olevat kohteet (A1-A6 luokan kohteet ja pelastussuunnitelmavelvolliset asuinrakennukset) valvotaan täysimääräisesti Onnettomuuksien ehkäisy-suunnitelman mukaisesti
- Turvallisuuskoulutuksella tavoitetaan kolme (3 %) toiminta-alueen väestöstä
- Palontutkintatason II mukainen tutkinta suoritetaan kaikissa tasokriteerin täyttävissä tulipaloissa
- Toimintavalmiusajan toteutuminen 1-riskiluokan alueilla

- Pelastustoimintaan osallistuvan sivutoimisen ja vapaaehtoisen henkilöstön kokonaismäärä
- Vaativan pelastustoimintaan (savusukellus) kykenevän henkilöstön määrä sivutoimisissa ja sopimuspalokunnissa

### 2.3.5 Toimialan riskien arviointi

Suurimpina riskeinä Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen toiminnalle arvioidaan olevan rahoitus ja henkilöstön saatavuus. Valtionhallinnon tulisi korjata annettujen lupausten perusteella Itä-Uudenmaan pelastustoimen rahoitusta vastaamaan todellisia riskejä, sekä niiden vaikutuksia pelastuslaitoksen palvelutuotannon rahoittamiselle. Mikäli korjauksia ei tehdä, ja rahoitus palvelutuotantoon on riittämätöntä, joudutaan tekemään palvelutuotantoon sellaisia leikkauksia, jotka todennäköisesti voivat johtaa Aluehallintoviranomaisen asettamaan uhkasakkoon palvelutason palauttamisesta säädetylle tasolle.

Toisena suurena riskinä on henkilöstön saatavuus. Pelastustoimessa, erityisesti pelastustoiminnassa on hälyttävä henkilöstöpula. Päätoimista henkilöstöä valtakunnallisesti pelastustoimessa on noin 6 000 henkilöä. Selvitysten perusteella pelastajia tulisi saada alalle vuoteen 2030 mennessä lisää noin 2 300 henkilöä. Nykyinen koulutuskapasiteetti ei tähän pysty, ja on nähtävissä, että pelkkä koulutuspaikkojen lisääminen ei johda siihen, että koulutukseen hakeutuisi tarpeeksi pääsyvaatimukset täyttäviä henkilöitä.

## Pelastuslaitos

### Investointisuunnitelma 2025

Pelastustoimen osasuunnitelman investoinnit Investeringar i räddningsväsendets delplan 1 000 €	Alkuper.	Suun.				Yhteensä
	Suunn. 2025	Muutos 2025	2026	2027	2028	Totalt
Rakennukset - Byggnader	3 860	5 310	3 500	0	0	8 810
Laite- ja kalustohankinnat - Anskaffning av maskiner och inventarier	2 280	0	1 450	2 580	1 350	5 380
ICT ja muut aineettomat hyödykkeet - IKT och övriga immateriella tillgångar	200	0	60	60	60	180
Muut investoinnit - Övriga investeringar	50	265	0	0	0	265
<b>Investointimenot yhteensä - Investeringsutgifter totalt</b>	<b>6 390</b>	<b>5 575</b>	<b>5 010</b>	<b>2 640</b>	<b>1 410</b>	<b>14 635</b>
Investointituet - Stöd för investeringar	0	-199	0	0	0	-199
<b>Investointimenot yhteensä - Investeringsutgifter totalt</b>	<b>6 390</b>	<b>5 376</b>	<b>5 010</b>	<b>2 640</b>	<b>1 410</b>	<b>14 436</b>

Investointisuunnitelman 2025 toteuttamiseen ei IU hyvinvointialue ole saanut lainanottovaltuutta. Näin ollen vuodelle 2025 suunnitellut investoinnit eivät tule toteutumaan. Loviisan paloaseman rakentamiseen on vuonna 2025 myönnetty lainanottovaltuus ja siten sen rakentaminen jatkuu, suunniteltu käyttöönotto on 1.9.2025.

Vuoden 2025 investointisuunnitelmassa oli huomioitu raivausyksikön hankinta ja siihen olemme saaneet EUn ISF- hankerahaa. ISF-hanke toteutetaan yhdessä muiden Uudenmaan pelastuslaitosten kanssa yhteistyössä. Investointisuunnitelmassa on huomioitu Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen osuus hankkeesta. Hyvinvointialueen oma osuus 175 500 euroa rahoitetaan ilman pitkäaikaista lainaa.







